



**Federazione Lavoratori Pubblici e Funzioni Pubbliche**  
**Coordinamento Territoriale**  
**Regione Lazio**  
**FLP SANITA'**



00187 Roma – Via Piave 61  
tel. 3333310734

Email: [flpsanita@gmail.com](mailto:flpsanita@gmail.com)

00187 Roma – Via Aniene 14  
tel. 06/420013410

**Coordinamento Regionale e Nazionale Sanità**

Email: [flp@flp.it](mailto:flp@flp.it) Sito: [www.flp.it](http://www.flp.it)

**Segreteria Nazionale FLP**

**Spett.le**  
**Regione Lazio**  
**Via Cristoforo Colombo, 212**  
**00145 Roma**

- Al Dott. Nicola Zingaretti  
Presidente Regione Lazio
- Alla Dott.ssa Flori Degrassi  
Direttore Direzione Regionale Salute e  
Integrazione Sociosanitaria
- Spett.le  
**Azienda Ospedaliera Sant'Andrea**  
**Via Grottarossa, 1035-1039 Roma**
- Al Dott. Lorenzo Sommella  
Commissario Straordinario

Prot. n° 11/2015/FLP/REG/ei  
Roma, 26/08/2015

OGGETTO : esercizio delle facoltà assunzionali delle Aziende ed Enti del S.S. della Regione Lazio

Questa O.S. scrive in rappresentanza dei Signori individuati nel foglio allegato in calce, lavoratori inseriti nelle graduatorie vigenti del SSR, firmatari della presente.

I sottoscritti lavoratori,

*(omessi per brevità gli estremi di norme e atti amministrativi notori)*

**PREMESSO CHE**

- a seguito di bandi di concorso per posti a tempo indeterminato per c.p.s. Infermieri sono state approvate dalle varie Aziende ed Enti del SSR graduatorie che prevedono vincitori ed idonei;
- i suddetti bandi erano espressamente finalizzati all'apertura di graduatorie di idonei, da scorrere in relazione alle eventuali future necessità assunzionali degli Enti;
- le graduatorie sono tuttora in corso di validità;
- con Decreto del Commissario *ad acta* per l'attuazione del Piano di rientro dai disavanzi sanitari della Regione Lazio n. U00402 del 7 agosto 2015, è stata prevista, tra l'altro, l'assunzione con contratto a tempo determinato presso le Aziende ed Enti del SSR di personale appartenente a varie discipline/profili compreso quello di c.p.s. Infermiere;
- il Decreto stabilisce l'assunzione del personale **nel rispetto delle vigenti disposizioni in materia di accesso al pubblico impiego**, mediante apposite procedure selettive, per titoli e colloquio, e che il

contratto di lavoro sarà valido dal 1° dicembre 2015 al 31 dicembre 2016, **senza alcuna facoltà o possibilità di proroga**, e che il relativo costo economico troverà copertura nell'ambito delle risorse attribuite al Fondo Sanitario Regionale;

➤ il Decreto appare motivato dall'esigenza di garantire l'attività assistenziale nel corso del Giubileo Straordinario che avrà luogo in Roma dall'8.12.2015 al 20.11.2016 anche in considerazione dell'elevato afflusso di pellegrini e di turisti previsto;

➤ tutti i posti a tempo determinato considerati nel Decreto **non sono di nuova istituzione in pianta organica**. Ciò è deducibile dalle richiamate esigenze di carattere straordinario e di conseguenza non prorogabili;

➤ cionondimeno, in particolare, sulla intranet dell'Azienda Ospedaliera Sant'Andrea è stato preannunciato l'espletamento di procedure selettive per il reclutamento di personale a tempo determinato;

➤ al riguardo sono state formulate richieste urgenti di chiarimenti da parte del Coordinamento Aziendale S. Andrea della F.L.P. con nota prot.09/FLPSAN/AOSA/2015/ei del 10/08/2015 oltre che da lavoratori singoli o associati, anche per il tramite del Comitato Vincitori e Idonei di Concorsi Pubblici Sanità Regione Lazio, tuttora in fase;

➤ sussiste l'interesse diretto, concreto ed attuale da parte dei sottoscrittori in calce all'assunzione di impieghi a tempo determinato (nonché indeterminato) presso la suddetta Azienda e negli altri Enti e Aziende del SSR;

#### RITENUTO CHE

➤ Il D.L. 101/2013, conv. con modd. in L. 125/2013, sancisce il principio del superamento del precariato nella Pubblica Amministrazione; principio esteso dalla norma a tutte le Pubbliche amministrazioni ivi compresi gli Enti del S.S.R., a salvaguardia dell'unità giuridica ed economica della Repubblica;

➤ più in particolare l'art.4, co.1, lett. a-bis) del d.l.101/2013, novellando l'art.36 del d.lgs. 165/2001, stabilisce che *"Per prevenire fenomeni di precariato, le amministrazioni pubbliche, nel rispetto delle disposizioni del presente articolo, sottoscrivono contratti a tempo determinato con i vincitori e gli idonei delle proprie graduatorie vigenti per concorsi pubblici a tempo indeterminato. E' consentita l'applicazione dell'[articolo 3, comma 61, terzo periodo, della legge 24 dicembre 2003, n. 350](#) (sull'utilizzo di graduatorie di altri enti) ferma restando la salvaguardia della posizione occupata nella graduatoria dai vincitori e dagli idonei per le assunzioni a tempo indeterminato"*; in altri termini gli impieghi a tempo determinato devono essere attribuiti ai medesimi lavoratori che in forza della graduatoria hanno titolo per essere assunti a tempo indeterminato, onde evitare dispersione di professionalità acquisite e soprattutto la formazione di ulteriori categorie di lavoratori precari, in contrasto al principio affermato; la disposizione è esaustivamente commentata nella nota Circolare 5/2013, Dip. Funzione Pubblica, ove se ne sottolinea l'ambito soggettivo generalizzato (Cost. artt. 97 e 117) e il carattere immediatamente precettivo;

➤ Nella Circolare del Ministero per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione n. 5/2013, viene inoltre specificato: *"Le amministrazioni che devono fare assunzioni a tempo determinato, ferme restando le esigenze di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale, piuttosto che indire procedure concorsuali a tempo determinato, devono attingere, nel rispetto, ovviamente, dell'ordine di posizione, alle loro*

*graduatorie vigenti per concorsi pubblici a tempo indeterminato. La norma è immediatamente operativa ed efficace sulle graduatorie già in essere, anche se la previsione non era inserita nel bando di concorso”.*

- Nel merito del concetto di “esigenze di carattere temporaneo o eccezionale”, se si ritiene che sussistano in relazione ai prospettati incarichi di lavoro per un anno in occasione del Giubileo, a maggior ragione avrebbero dovuto giustificare la stipula, per tutte le Aziende ed Enti del SSR, degli incarichi di minore durata per sostituzioni a vario titolo.
- Tuttavia, in presenza di esigenze temporanee o eccezionali, in caso di assunzioni a tempo determinato per sostituzioni di personale in maternità, in aspettativa e simili, le varie Aziende sanitarie in ambito regionale (ai sensi della citata Legge 125/2013), hanno proceduto ad attingere abitualmente personale dalle vigenti Graduatorie concorsuali proprie o altrui

#### RITENUTO D’ALTRONDE CHE

- La norma di riferimento appare ispirata al principio di diritto sancito dalla ormai nota Adunanza Plenaria del Consiglio di Stato n.14 del 28.7.2011, secondo cui *“a fronte di una graduatoria valida ed efficace, l’Amministrazione (salvo il caso che si tratti di posti di nuova istituzione in pianta organica) non potrebbe trascurare completamente, a mezzo della indizione di nuova procedura concorsuale, le posizioni dei soggetti già selezionati come idonei, quantomeno in carenza di valide ragioni giustificatrici”*; e dunque *“In presenza di graduatorie concorsuali valide ed efficaci, l’amministrazione, se stabilisce di provvedere alla copertura dei posti vacanti, deve motivare la determinazione riguardante le modalità di reclutamento del personale, anche qualora scelga l’indizione di un nuovo concorso, in luogo dello scorrimento delle graduatorie vigenti”*;
- pertanto, laddove l’Ente voglia derogare al principio generale dello scorrimento della graduatoria incorre in un obbligo di stretta ed esaustiva motivazione;
- l’obbligo di motivazione, è dunque previsto per bandire un concorso del tutto identico a quello a cui si riferiscono le graduatorie in corso di validità;
- secondo il Consiglio di Stato occorre utilizzare la regola della priorità dello scorrimento delle graduatorie concorsuali ancora valide ed efficaci, nel momento in cui vi sia identità di posti messi a concorso tra la prima e la seconda procedura (Cons. Stato, III, 23 febbraio 2015, n. 909). Tale quindi deve ritenersi la fattispecie evidenziata in questa sede;
- una simile motivazione, comunque, è del tutto assente nel Decreto del Commissario *ad acta*, che fa rinvio alle vigenti disposizioni in materia di accesso al pubblico impiego non escludendo l’obbligo di motivazione per gli Enti del SSR in virtù della loro autonomia organizzativa, amministrativa, contabile, gestionale e tecnica ;
- il bando di concorso è fonte di obblighi, diritti , interessi e aspettative tra le parti, giuridicamente tutelate e valevoli fintanto che rimanga immutato lo specifico interesse pubblico che ha portato alla sua emanazione ;

#### CONSIDERATO CHE

- tutto ciò appare indirettamente ma inequivocabilmente confermato dalla nota prot. 402184 – GR/11/23 del 23.7.2015, della D.R. Salute e Integrazione Sociosanitaria – Area Risorse Umane e del

Potenziale di sviluppo delle Professioni e della Dirigenza con cui, a richiesta, che autorizza l'Ares118 ad assumere n.107 c.p.s. Infermieri **mediante scorrimento di graduatoria vigente**;

➤ è dunque evidente che la previsione del Decreto riguardo l'avvio di nuove procedure selettive deve intendersi **laddove l'Ente non disponga di propria graduatoria in corso di validità da scorrere**;

### **DIFFIDANO**

La Regione Lazio a modificare e/o precisare il citato DCA 7 agosto 2015, n. U00402, nonché gli organi dell'Azienda Ospedaliera Sant'Andrea a procedere all'assunzione di c.p.s. Infermieri in forza del richiamato Decreto **mediante scorrimento della propria graduatoria ed eventualmente delle altre in corso di validità** prioritariamente rispetto a qualsiasi altro canale occupazionale e ad astenersi dall'intraprendere qualsiasi iniziativa volta all'avvio di procedure selettive senza previo scorrimento delle suddette graduatorie, secondo quanto indicato nelle premesse del presente atto.

Roma, 26/08/2015

**Coordinatore Territoriale Regione Lazio**  
**F.L.P. Sanità-**

*Dott.ssa Elena Izzo*



*Si allegano alla presente, le firme e i rispettivi recapiti dei CPSI sottoscrittori, che ne costituiscono parte integrante e sostanziale.*